

Анализ требований к образованию и квалификационному экзамену оценщиков в России

10 декабря 2019 года

Косорукова Ирина

Вячеславовна, д.э.н., профессор,
заведующая кафедрой Оценочной
деятельности и корпоративных
финансов Университета «Синергия»,
Председатель Комитета по
образованию Национального
объединения СРО оценщиков "Союз
СОО"

Комитет по образованию Союза СОО

№	ФИО	СРОО	
1	Косорукова Ирина Вячеславовна	НКСО	председатель
2	Безуглова Марина Борисовна	РОО	
3	Халиуллина Александрина Павловна	СВОД	
4	Жданова Ольга Андреева	СПО	
5	Канцырев Руслан Александрович	РАО	
6	Калинкина Кира Евгеньевна	ЭС	Заместитель председателя
7	Терехова Екатерина Юрьевна	АРМО	Заместитель председателя
8	Угожаева Ольга Александровна	СФСО	
9	Годенко Татьяна Викторовна	МСО	
10	Царькова Екатерина Дмитриевна	ДСО	
11	Секачев Сергей Анатольевич	ОПЭО	
12	Плясова Светлана Владимировна	ЭС	секретарь

План работы Комитета на 2019-2020 гг.

№ п/п	Мероприятие	Период
1	Подготовка предложений по изменению требований к образованию в ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ»:	Декабрь 2019 года
2	Разработка изменений и дополнений в профессиональный стандарт "Специалист в оценочной деятельности". Подготовка предложений по приравнению ЕКЭ к одному из уровней квалификации профессионального стандарта.	Февраль 2020 года (Совместно с Комитетом по квалификации Союза СОО)
3	Разработка предложений по требованиям к образовательным программам в области оценочной деятельности (высшее: магистерская программа; дополнительное профессиональное образование: профессиональная переподготовка, повышение квалификации) с учетом требований профессионального стандарта "Специалист в оценочной деятельности". Разработка предложений по требованиям к образовательным программам в области оценочной деятельности с учетом требований квалификационного экзамена оценщиков.	Апрель 2020 года
4	Разработка материалов для проверки знаний оценщиков согласно разработанным программам подготовки оценщиков для входа в профессию и для подтверждения квалификации (в случае наличия соответствующих полномочий у Союза СОО)	Июнь 2020 года
5	Подготовка предложений по включению во ФГОСы бакалавриата и магистратуры компетенций в области оценочной деятельности	Июль 2020 года
6	Осуществление помощи в подготовке соискателей в подготовке к сдаче квалификационного экзамена оценщиков и повторного экзамена оценщиков	На постоянной основе

Основной текущий вопрос:

ст. 21.2 ФЗ 135 и Приказ 257

ФЗ 135

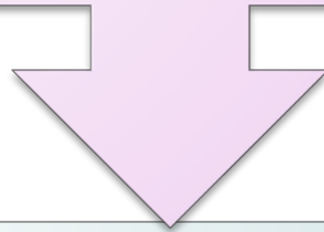
- Оценщик в течение **каждых трех календарных лет** начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата, **обязан подтверждать квалификацию** путем сдачи квалификационного экзамена

Предложения

- Замена на повышение квалификации (аргументация против – все вузы «продажные»)
- Подтверждение стажа и опыта работы + сдача экзамена по изменениям

Результаты

Проведен анализ требований нормативно-правовых актов к представителям различных видов профессиональной деятельности в России



Требования к оценщикам по обязанности подтверждать квалификацию путем сдачи квалификационного экзамена в течение каждые трех календарных лет начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата считаем избыточными и несправедливыми

Результаты

№ п/п	Вид профессиональной деятельности	Требования к профессиональной переподготовке	Наличие стажировки/ опыта работы	Наличие повышения квалификации	Наличие экзмена (КЭ)	Срок действия аттестата	Повторная сдача КЭ
1	Адвокаты	нет	1-2 года	1 раз в 5 лет	имеется	бессрочный	нет
2	Арбитражные управляющие	572 часа	1 год рук. должность+ 2 года стажировки	ежегодное	имеется	бессрочный	в случае отсутствия практики в течение 3 лет
3	Аудиторы	нет	3 года	ежегодное	имеется	бессрочный	нет
4	Кадастровые инженеры	600 часов	2-3,5 лет	1 раз в 3 года	имеется	бессрочный	нет
5	Риэлторы	добровольная сертификация по результатам обучения в аккредитованных образовательных организациях					
6	Экспертиза транспортных средств	516 часов	нет	1 раз в 5 лет	имеется	бессрочный	нет
7	Оценщики	нет	3 года	нет!	имеется	3 года!	Обязательна!

Результаты

Подготовлено и направлено письмо на имя замминистра Торосова И.Э. о замене механизма подтверждения квалификации оценщика:

- **обязательное повышение квалификации 1 раз в 3 года по направлению, указанному в квалификационном аттестате, со сдачей итогового мероприятия (экзамена) по изменениям в законодательстве за последние 3 года.**

ИЛИ

Результаты

- **подтверждение непрерывности деятельности** в течение последних 3 лет путем подтверждения стажа работы и справки от саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, о выполнении:
 - ✓ не менее 3-х отчетов по направлению оценка бизнеса,
 - ✓ не менее 5-ти отчетов по направлениям оценки движимого и недвижимого имущества.
- **отсутствие мер дисциплинарного воздействия** в виде приостановления права осуществления оценочной деятельности.

Результаты

Обращено внимание, что на сегодняшний день **не установлены требования к программам профессиональной переподготовки и повышению квалификации оценщиков**, и поэтому программа сдачи квалификационного экзамена оценщиками никак не связана с программой их обучения и повышения квалификации.

Результаты

Предложено ввести требования к образованию оценщиков и утвердить типовые дополнительные профессиональные программы в области оценочной деятельности

- **программы профессиональной переподготовки** в области оценки стоимости бизнеса (800 ч.), недвижимости (620 ч.) и движимого имущества (600 ч.), а
- также **программы повышения квалификации** (72 ч.) по проблемам современных технологий и актуальных вопросов законодательства в области оценки стоимости бизнеса, недвижимости и движимого имущества.

Ответ Минэкономразвития России

1. вопросы, связанные с разработкой нормативных правовых актов по совершенствованию оценочной деятельности, в том числе в части профессионального обучения оценщиков, целесообразно рассматривать в рамках работы Совета и его рабочих органов (**ст. 24.10. ФЗ 135?**).
2. представленный **проект нормативного правового** акта об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области оценочной деятельности **направлен на проработку в рабочий орган Совета по образованию и квалификации оценщиков.**
3. **Предложения относительно квалификационного экзамена в области оценочной деятельности будут рассмотрены на заседании Совета (11.12.2019), по результатам которого будет принято решение о необходимости организации встречи с представителями оценочного сообщества.**

Динамика работы Рабочих органов в области квалификации и образования оценщиков

2015 год

**Рабочий орган по
квалификации и
контролю качества
СОД при
Минэкономразвития
России**

2018 год

**Рабочий орган по
образованию и
квалификации
оценщиков Совета по
оценочной деятельности
при
Минэкономразвития
России**

План работы РО 2015 года

1. Подготовка предложений по реализации п. 22 Дорожной карты «**Повышение требований к уровню образования, квалификации** и опыту работы в области оценочной деятельности (введение института стажировки) **для получения статуса оценщика**. Проработка вопроса о введении единого квалификационного экзамена для получения статуса оценщика, а также в п. 23 "Внесение изменений в ... ФСО № 6 в части установления требований к уровню знаний оценщика».
2. Актуализация вопросов единого квалификационного экзамена экспертов СРОО, в связи с изменениями законодательства в области оценочной деятельности
3. **Разработка требований к образовательным программам оценщиков (высшее: магистерская программа; дополнительное профессиональное образование: профессиональная переподготовка, повышение квалификации) и стандартам с учетом утвержденного профессионального стандарта «Специалист в оценочной деятельности».**
4. **Разработка изменений и дополнений в утвержденный профессиональный стандарт "Специалист в оценочной деятельности»**
5. **Проработать вопрос о создании Центров оценки квалификации в области оценочной деятельности в соответствии с Типовыми требованиями к центру оценки квалификации (ЦОК).**
6. Проанализировать основные профессиональные образовательные программы и образовательные программы по подготовке оценщиков ведущих ВУЗов РФ с целью выявления основных знаний, умений и компетенций, которые формируются в результате обучения.

План работы РО 2018 года

1. Анализ состава членов СРОО в разрезе базового образования (СПО/ВПО) и специального образования в области оценочной деятельности.
2. Подготовка предложений по изменению требований к образованию в ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ»
3. Подготовка предложений по включению во ФГОСы бакалавриата и магистратуры компетенций в области оценочной деятельности
4. Разработка изменений и дополнений в профессиональный стандарт «Специалист в оценочной деятельности»
5. Разработка требований к образовательным программам (высшее: магистерская программа; дополнительное профессиональное образование: профессиональная переподготовка, повышение квалификации) с учетом требований профессионального стандарта "Специалист в оценочной деятельности"

Проблемы

Несоответствие законодательства в области оценочной деятельности и профессионального стандарта

Отсутствие требований к подготовке оценщиков в федеральных государственных стандартах высшего образования

Отсутствие требований к подготовке оценщиков в рамках дополнительных профессиональных программ

Требования Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации"

Статья 21. Профессиональное обучение оценщиков

Профессиональное обучение оценщиков осуществляется образовательными организациями высшего образования по программам магистратуры, профессиональной переподготовки, повышения квалификации.

Требования Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к образованию

Статья 24. Требования к членству в саморегулируемой организации оценщиков

Обязательными условиями членства в саморегулируемой организации оценщиков являются:

- **наличие высшего образования и (или) профессиональной переподготовки в области оценочной деятельности...**

Для вступления в члены саморегулируемой организации оценщиков физическое лицо представляет:

- документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий получение высшего образования по результатам освоения образовательных программ, имеющих направленность (профиль) в области оценочной деятельности, и (или) **диплом о профессиональной переподготовке в области оценочной деятельности...**

Проблема 1: диплом о ПП может быть получен на базе СПО!

Проблема 2: высшее образование оценочной направленности имеется и в бакалавриате, и в магистратуре.

Программы бакалавриата

1. Финансовый университет при Правительстве РФ, направление 38.03.01 «Экономика», профиль «Оценка бизнеса в цифровой экономике»
2. Казанский (Приволжский) федеральный университет, направление 38.03.01 «Экономика», профиль «Оценка бизнеса и рисков»
3. Университет «Синергия», направление 38.03.01 «Экономика», профиль «Оценочная деятельность»
4. Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), направление 38.03.01 «Экономика», профиль «Финансовые рынки и оценка бизнеса»

Программы магистратуры

№ п/п	Наименование вуза	Направление подготовки	Название программы
1	Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации	38.04.01 «Экономика»	Оценка бизнеса и корпоративные финансы
2	Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова	38.04.01 «Экономика»	Экспертиза отчетов об оценке
3	Санкт-Петербургский государственный экономический университет	38.04.08 «Финансы и кредит»	Оценка бизнеса
4	Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)	38.04.01 «Экономика»	Оценка и управление активами и бизнесом

ФЗ от 29.12.2012 № 273 «Об образовании»

Ст. 76. «Дополнительное профессиональное образование»

- П. 9 Содержание **дополнительных профессиональных программ** учитывать **профессиональные стандарты**, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе.
- П. 10 Программы **профессиональной переподготовки** разрабатываются на основании установленных квалификационных требований, **профессиональных стандартов** и требований соответствующих **федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОСов) среднего профессионального и (или) высшего образования** к результатам освоения образовательных программ.

**Каких
ФГОСов?**

Требования стандарта

2015 год

- Приказ Минтруда России от 04.08.2015 N 539н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в оценочной деятельности» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2015 N 38720)

профессионального

2019 год

- Приказ Минтруда России от 26.11.2018 N 742н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в оценочной деятельности» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.01.2019 N 53642)

Трудовые функции (Приказ Минтруда России от 4 августа 2015 г. N 539н)

Код	Наименование	Уровень квалифика ции
A	Вспомогательная деятельность при определении стоимостей	5
B	Определение стоимостей объектов I категории сложности	6
C	Определение стоимостей объектов II категории сложности	7
D	Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости	7
E	Определение стоимостей объектов III категории сложности	8
F	Экспертиза/проверка при определении стоимостей	8
G	Методологическая и научно-исследовательская деятельность в области определения стоимостей	8
H	Управление структурным подразделением или оценочной организацией	8

Трудовые функции (Приказ Минтруда России от 26.11.2018 N 742н)

Код	Наименование	Уровень квалификации
А	Вспомогательная деятельность при определении стоимостей	5
В	Определение стоимостей движимого имущества, а также работ и услуг, связанных с машинами, оборудованием, иным движимым имуществом, за исключением уникального и представленного в единичных образцах движимого имущества, подлежащих государственной регистрации воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания, космических объектов, извлеченных (добытых из недр) полезных ископаемых и сырья, культурных ценностей (относящихся к движимому имуществу), работ и услуг, связанных с ними, недвижимого имущества, прав, работ и услуг, связанных с объектами недвижимости, за исключением месторождений полезных ископаемых, участков недр и прав, связанных с ними, особо охраняемых территорий и объектов, памятников архитектуры и объектов культурного наследия (относящихся к недвижимому имуществу), работ, услуг и прав, связанных с ними, организаций (включая акции, паи в паевых фондах производственных кооперативов, доли в уставном (складочном) капитале, имущественные комплексы организации или его части как обособленного имущества действующего бизнеса), за исключением организаций добывающих отраслей, многопрофильных холдингов, кредитных и некредитных финансовых организаций, транснациональных организаций	6 – приравнять к ЕКЭ?
С	Определение стоимостей уникального и представленного в единичных образцах движимого имущества (исключения из В), недвижимого имущества (исключения из В), многопрофильных холдингов, за исключением кредитных и некредитных финансовых организаций, транснациональных организаций, нематериальных активов и интеллектуальной собственности	7
Д	Исключения из С + экспертиза + руководство группой специалистов + методологическая и исследовательская деятельность	8

Квалификации:

Приказ 257 и Приказ 742н

Приказ 257 Минэкономразвития России

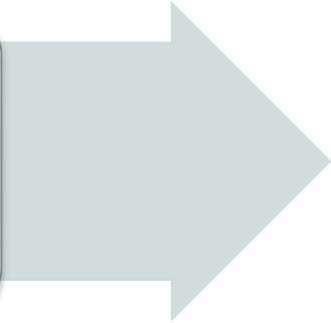
- оценка недвижимости.
- оценка движимого имущества.
- оценка бизнеса, **включая НМА и ИС.**

Приказ 742н Минтруда

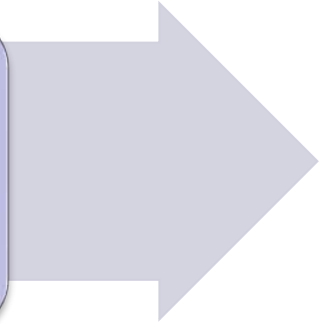
- 6 уровень квалификации **не включает НМА и ИС**

Решение Комитета по квалификациям в оценочной деятельности

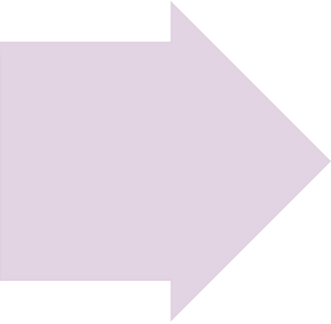
Разработка «дорожной карты» в совместной работе с представителями Минэкономразвития России, НСПК, Национального объединения СРОО «Союз СОО».



**6 уровень квалификации =
результат КЭО**



Разработка программ повышения квалификации и оценочных средств для 7 и 8 уровня



Благодарю за внимание!

ikosorukova@synergy.ru

www.c-pp.ru

тел.: 8-495-280-78-21